

14 MART 2000

E-K3

MAKUL VE MUKARRAR

№ 14813

ŞARHIN VEZNE  
Büyükdere Cd. Büyüce Sk.  
Ünvan Han No:1 Kat:2  
Etiler/Beşiktaş-İSTANBUL  
Tel: 212-2673316-2721231

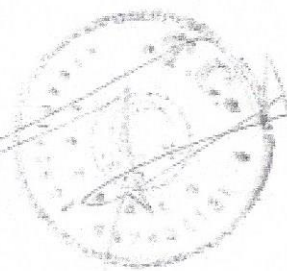
VEHALETNAME

... ve aleyhinde açılmış ve açılacak dava ve takiplerden do-  
layı T.C. yargı organlarının, mahkemelerinin, daires ve kuruluşla-  
rının her birine ve derecesinde, her yere ve sıfatla birli teahhüt  
mak ve menfaatlerinin korunmaya, davaları açmaya icra takibinde  
bulunmaya, açılmış davalara katılmaya, taklim ve neticelendirmeye,  
tahkim ve hakem tayinine her nevi anlaşma ve evrakları birli  
teslimen kendi inisiyet ile ilgili kurma ve kuruluşlara vermeye,  
teblig ve sebellede tarik, bilgilendirme göstermeye, karşı taraftan  
gösterilenleri kabul veya reddetme, protesto, ihtarnama, ve ihtarnama  
kesidesine, keaside elvanlara cevap vermeye, yemin teklif, kabul ve  
reddetme, keşif yaptırma, keşiflerde hazır bulunmaya, keşif raporla-  
rına itiraz, yeniden keşif talebinde bulunmaya, ihtiyati ve icrai  
tedbir ve hacizler yaptırma ve kaldırma, icra daireleri, Vars  
aytay, Sayışta, Danıştay, Bölgce İcra mahkemeleri, vergi mahkeme-  
leri ve devlet güyemlik mahkemeleri ile, yasalarla kurulmuş ve kur-  
ulacak yargı organları ve diğer devlet dairelerinin bulunduğu ge-  
rekli her türlü kurumu temsil etmeye, işleri tarik, tutar, tutanağı,  
kararları tehyit etmeye, kararların durdurulması ve yargılama  
tedbirini tutmaya, mahkeme, bilirhisi, pakemahit, katip ve bilirhisi-  
ler, şikayete, ve reddetme, dava nakilme, duruşmalara katılmaya,  
aldır evrak alıp vermeye, kayıt ve suretler çıkartmaya, dosyaları  
teahhüt, yanlıgılar, düzeltmeye, vergi daireleri, vergi itiraz,  
teahhüt, tehyit ve il anlaşma komisyonları ile yasalarla bu konu-  
larda kurulmuş ve bundan sonra kurulacak organlarda birli sebelle,  
anlaşma talebinde bulunmaya, tutanakları tutulmaya, itiraz, ge-  
rekli yasal talepleri takip ve neticelendirmeye, duruşmalardan var-  
mekte bulunan ve yolunda talepte bulunmaya, tut kararların infar-  
kını ilgili kuruluşlardan tutmaya sal beyanında bulunmaya, ge-  
rekli beyannameler vermeye, tutulmaya, beyan ve taahhütlerde bur-  
luşu yasal birli ve ya ayrı ayrı kullanılacak üzere KA-  
DİMÖY vergi dairesinde, vergi sicil no ile kayıtlı, İE-  
TANBUL bürosundan, Av. SIKRAN TEZEL ve yine Sigortalı olarak çar-  
ışan SSK Sicil nolu, Bülaysan sokak  
Aybek tenarı No. 20/20 Kadıköy, İstanbul bürosunda aynı birli  
veya ayrı ayrı hareketle tarafımızdan keşif tayin edilmiştir.

VEHALET VERENLER:  
TURSAB TÜRKİYE SEYAHAT AGENTLERİ BİRLİĞİ'ni temsil eden  
BAĞARAN ULLISOY  
Baha, İtaç Akik Karan Av. No: 42/20 Beşiktaş, İst.

ASLI GIBİDİR  
AV. SIKRAN TEZEL

ASLI GIBİDİR  
Sikran Tezel



Davacı : Türkiye Seyahat Acentaları Birliği  
Vekili : Av. Şükran Tezel  
Bahariye Cad. Süleymanpaşa Sok.No 30/30 Aybek  
İşhanı Kadıköy/İSTANBUL

Davali : Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı  
Vekili : Hukuk Müşaviri Gamze Egemen - Aynı yerde

Davanın Özeti : 11.6.2009 tarihli ve 27255 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin 4. maddesinin (k) bendindeki "Grup yolcu" tanımının, 8. maddesinin 1. bendinin (ç) ve (ğ) alt bentleri ile 2. bendindeki "g" ibaresinin ve 3. bendinin, 10. maddesinin 1. ve 2. bentlerinin, 13. maddesinin 2. bendinin (b) alt bendi ile 4. bendinin (b) ve (ç) alt bentlerinin, 24. maddesinin 1. bendinin a/1,2 alt bentleri ile 11. ve 12. bentlerinin, 39. maddesinin 3. ve 4. bentlerinin, 73. maddesinin 3. ve 4. bentlerinin ve Geçici 7. maddesinin 1. bendinin; seyahat acentalarının yaptıkları organizasyonlara karayolu taşımacılığını da dahil etmeleri halinde bu taşımaları D2 veya B2 yetki belgesi olarak yapmaları ya da bu yetki belgesi sahiplerine taşımaları yolundaki düzenlemenin seyahat acentalarının faaliyetlerini kısıtladığı, D2 ve B2 yetki belgesiyle sadece otobüsle taşımacılık yapılabildiği, oysa seyahat acentası faaliyetlerinin diğer araçlarla da yapılabildiği, oto kiralama faaliyetinin yapılabildiği otomobil türü araçların Yönetmelik kapsamında hiç değerlendirilmediği, Yönetmelikle yurtiçi otomobil ile yolcu taşımacılığı yapacaklara verilen A1 yetki belgesi ile yapılan faaliyetlerin durdurulduğu, Geçici 7. maddenin 1. fıkrası uyarınca 01.01.2011 tarihinden önce D4 yetki belgesi düzenlenmeyeceğinden, ilçe turizm taşımacılığı ve havaalanından yapılacak transferlerde "otobüs" kullanılmadığı (D4 yetki belgesi verilmediği), anılan tarihe kadar eski esas ve usullerin uygulanmaya devam edeceğinin düzenlenmesine rağmen, Valiliklerce tarifersiz taşımacılık için yeni Y türü belgesi verilmediği, seyahat acentalarının 1618 sayılı Kanun uyarınca yapabilecekleri faaliyetlerin dava konusu Yönetmelik maddeleriyle yapılamaz hale getirdiği, 4. maddenin (k) bendindeki "Grup Yolcu" tanımının, seyahat acentalarının tur/paket tur organizasyonlarının karşılığı olduğu, bu tanımın, Seyahat Acentaları Yönetmeliğinde yer alan, kar amacıyla önceden planlanmış gezi, toplantı, tören ve benzeri amaçlarla bir araya gelen ve bu amaçla gerçekleşecek seyahatin başlangıcından bitimine kadar birlikte hareket eden yolcu topluluğuna benzer nitelik taşıdığı, seyahat acentalarının grup yolcu taşıma zorunluluğu bulunmadığı, Yönetmelikte grup yolcu tanımının yer almasının, yolcu taşımacılığında 1618 sayılı Kanuna aykırılık halinde suçun tespitinde çelişkiye sebebiyet vereceği, bu tanımın münhasıran seyahat acentaları tarafından düzenlenen organizasyonlar için kullanılması nedeniyle mevcut hükmün kaldırılması gerektiği, seyahat acentalarının kullandıkları araçları özmal olarak edinebilecek sermayeye sahip olmadıkları, kiralama yoluyla yapılan taşımacılıkların da 1618 ve 4077 sayılı Kanunlar uyarınca sorun oluşturduğu, 1618 sayılı özel Kanunda herhangi bir kısıtlama yokken Yönetmelikle asgari koltuk şartı getirilmesinin normlar hiyerarşisine aykırı olduğu, asgari koltuk kapasitesi şartlarını kaldırılması halinde 1618 sayılı Kanundan doğan hakların daha rahat kullanılacağı, 10. maddenin 1. ve 2. bentlerinde Bakanlığa tanınan yetkilerin son derece geniş olduğu, bu tür sınırlamaların kanunla yapılması gerekirken, Yönetmelikle yapılmasının, düzenleme yetkisini aşar şekilde yürütmenin yasamanın üstüne geçmesi anlamına geleceği, bu durumun erkler ayrılığına aykırı olduğu, D2 ve B2 yetki belgelerinin asgari koşullarının belirlenmesinde, A1 yetki belgesi sahiplerinin faaliyetlerinin engellenmesinde, Y türü yetki belgelerinin verilmemesi sonucunu doğuran Geçici 7. maddede idarece keyfi sınırlamalar getirildiği, araçların yaşları ve yetki belgesi ekine kaydedilebilecek araç sayısına ilişkin yapılan sınırlamaların idarenin düzenleme yetkisini aşar mahiyette olduğu ve hukuka aykırı olduğu, seyahat acentası organizasyonlarında, özellikle gemilerle gelen yolcunun son anda paket tura katılması söz konusu olabildiğinden, kesin grup yolcu listesinin oluşturulmasının ve taşıma sözleşmesi yapılmasının son derece güç olduğu, Vergi

Usûl Kanununun 231. maddesine göre, faturanın malın teslimi veya hizmetin yapıldığı tarihten itibaren azami 7 gün içerisinde düzenlenebileceği belirtilmişken, Yönetmelikle taşıma sırasında fatura düzenlenmesinin zorunlu hale getirilemeyeceği, idarenin düzenleyici işlemi ile ceza miktarı ve sınırını belirleyemeyeceği, kanunla düzenlenmesi gereken bir hususun Yönetmelikle düzenlenmesinin hukuka aykırı olduğu, mevzuat kapsamındaki ihlali denetlemek ve tutanak düzenleme yetkisi olanların denetim yetkililerinin dışındaki mevzuat ihlallerine dayalı olarak tutanak düzenlemelerinin yasal dayanağının bulunmadığı ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

**Savunmanın Özeti** Bir yetki belgesi ekine sözleşmeli araç olarak kayıtlı araç sahiplerinin Karayolu taşımacılığı alanında yapabileceği faaliyetin yetki belgesinde tanımlı haklarla sınırlı olduğu, kendi adına yetki belgesi bulunmadığından, kendi nam ve hesabına taşımacılık yapamayacağı, bu tarz bir taşımacılık yapması halinde yetki belgesiz taşımacılık yapmış gibi sorumlu olacağı. Karayolu Taşıma Kanunu ve Yönetmeliği hükümlerinin karayolu taşımacılığına ilişkin her türlü faaliyet ile taşıt, araç, araç gereç, yapı ve benzerlerin kapsadığı, taşımacılık faaliyetinde bulunacakların yapacakları işin kapsam ve niteliğine uygun mali ve mesleki yeterliliğe sahip olma şartının aranmasının 1618 sayılı Seyahat Acentaları Kanunu ve Yönetmeliği hükümleriyle de örtüşeceği, Taşıma Kanununa göre faaliyet alanına uygun olarak taşımacılık yetki belgesi alanların taşımacılık faaliyeti yapmaya yetkili olduğu, yetki belgesi sahiplerinin, yetki belgesinin mevzuatla belirlenmiş çalışma usul ve esaslarına uygun olarak faaliyette bulunması gerektiği, aksi takdirde cezai müeyyide uygulanmasının hukukun gereği olduğu, Kanunun 2. maddesine göre taşımacılık alanında faaliyet göstermek için yetki belgesi alınmasının zorunlu olduğu, buna aykırı hareket edilmesi halinde 26 maddedeki para cezalarının verileceği, bu durumdaki yolcuların ve eşyaların taşınmasına izin verilemeyeceği, bu nedenle taşıtın uygun bir yere alınarak taşıttaki yolcuların ve eşyaların yetki belgesi bulunan uygun taşıtlara aktarılmasının taşımacılık usulüne ve hukuka uygun olduğu. Geçici 7. maddenin 1. fıkrasındaki düzenlemenin geçiş sürecinin olumsuzluklarını önlemek için yapıldığı, davacının iddialarıyla ilgisi bulunmadığı, 4925 sayılı Kanunda "Arızlı Sefer" ve "Mekik Sefer" tanımlarının yapıldığı, bu kavramların 1618 sayılı Kanun uyarınca yapılan taşımacılık türlerine daha uygun olduğu, Kanun ve Yönetmelikteki tanımlar birlikte değerlendirildiğinde, 10. maddenin 1. ve 2. fıkraları yönünden Taşıma Kanunu ve Ulaştırma Bakanlığı Teşkilat Kanunu uyarınca Bakanlıklarına verilen düzenleme yetkisine dayanılarak düzenlenen maddede hukuka aykırılık bulunmadığı, Kanunun 2/3. maddesi uyarınca ilçe ve 100 km'ye kadar şehirlerarası taşımaların düzenlenmesi il ve ilçe trafik komisyonlarıyla işbirliği yapılmak suretiyle ilgili Valiliklere bırakıldığı, uygulamada birliğin sağlanması amacıyla Valiliklerce yapılan yetkilendirmelerde düzeni sağlamak ve denetimi kolaylaştırmak bakımından yetki merkezi sahibinin merkez adresinin bulunduğu ilin plakasına sahip olması şartının getirildiği, rekabet ortamının sağlıklı bir şekilde oluşabilmesi amacıyla taşıt sayısında tavan sınır oluşturulduğu Karayolu Taşıma Kanunu uyarınca yolcu biletsiz veya taşıma sözleşmesiz yolcu taşımacılığı yapılamayacağı, kuralsız bir taşımacılığın ekonomik ve güvenli olması ve kamu yararını gözetmesinin mümkün olmadığı, taşımanın yetki belgesinin belirlediği usul ve esaslar içinde yapılmasının sağlanması amacıyla yapılan düzenlemenin hukuka uygun olduğu ileri sürülerek, 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu'na ve 3348 sayılı Ulaştırma Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'a dayanılarak düzenlenen dava konusu Yönetmelik hükümlerinde hukuka aykırılık bulunmadığı belirtilerek yasal dayanaktan yoksun davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

**Danıştay Tetkik Hakimi** Mehmet Fatih Işık

**Düşüncesi** Dava konusu Yönetmeliğin 8. maddesinin 1.g alt bendinde seyahat acentalarının otomobille taşımacılık yapabileceğine yer verilmeyerek eksik düzenlenmiş olmasına ilişkin kısmının ve ile 2. bendindeki "g" ibaresinin iptaline, iptali istenen diğer maddeler yönünden davanın reddine karar verilmesi gerektiği düşünülmektedir.

**Danıştay Savcısı** Dr. Aydın Akgül

**Düşüncesi** Dava, 11.6.2009 tarihli ve 27255 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin 4. maddesinin k bendindeki "Grup yolcu" tanımının, 8. maddesinin 1. fıkrasının ç ve g bentleri ile 2. fıkrasındaki "g" ibaresinin ve 3. fıkrasının, 10.

maddesinin 1. ve 2. fıkralarının, 13. maddesinin 2. fıkrasının b bendi ile 4. fıkrasının b ve ç bentlerinin, 24. maddesinin 1. fıkrasının a-1, 2 bentleri ile 11. ve 12. fıkralarının, 39. maddesinin 4. fıkrasının, 73. maddesinin 3. ve 4. fıkralarının, Geçici 7. maddesinin 1. fıkrasının iptali istemiyle açılmıştır.

Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin 8. maddesinin 2 fıkrası, 23.10.2012 tarih ve 28450 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Karayolu Taşıma Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 4. maddesi ile yeniden düzenlendiğinden, anılan fıkraya yönelik olarak dayanın esasını inceleme olanağı bulunmamaktadır.

Yönetmeliğin dava konusu edilen diğer hükümlerine gelince,

**Yönetmeliğin 4/k maddesindeki "Grup yolcu" tanımı;**

Dava konusu Yönetmeliğin çıkarıldığı tarihte yürürlükte bulunan 3348 sayılı Ulaştırma Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 2. maddesinin (h) bendinde "Ulaştırma, Telekomünikasyon Kurumunun görev ve yetkileri saklı kalmak kaydıyla haberleşme ve telsiz işletmeciliği, acenta ve komisyonculuğu yapan veya yapacak olan gerçek ve tüzel kişilerin yeterlik şartlarını ve hizmet esaslarını tesbit etmek" Bakanlığın görevleri arasında sayılmış, anılan Yasanın 10. maddesinde "Kara Ulaştırma Genel Müdürlüğü'nün görevleri belirtilmiştir.

4925 sayılı Kanun'un "Yönetmelik" başlıklı 34. maddesinde; bu Kanunun yürürlüğe girmesinden itibaren altı ay içinde; taşımacılık, acenta ve taşıma işleri komisyonculuğu ile nakliyat ambarı ve kargo işletmeciliği yapmak isteyen gerçek ve tüzel kişilerde aranacak şartlar, verilecek yetki belgeleri ve taşıt belgeleri, her belge türü için gerekli olan taşıt kapasiteleri, taşıtların yaş, nitelikleri, istiap hadleri ve terminal hizmetlerinde öngörülecek hususları ve Kanunun uygulanmasıyla ilgili diğer esas ve usulleri düzenleyen yönetmeliklerin Bakanlıkça hazırlanarak Resmî Gazetede yayımlanacağı hükme bağlanmıştır; davalı idarece bu yetkiye ve 3348 sayılı Kanun'un yukarıda yer verilen hükümlerine dayalı olarak Karayolu Taşıma Yönetmeliği çıkarılmıştır.

Yönetmeliğin 4/k maddesinde; grup yolcunun; önceden planlanmış gezi, toplantı, tören ve benzeri amaçla bir araya gelen ve bu amaçla gerçekleşecek seyahatin başlangıcından bitimine kadar birlikte hareket eden yolcu topluluğunu ifade edeceği hükme bağlanmıştır.

4925 sayılı Kanun'un "Tanımlar" başlıklı 3. maddesinde, arazi seferi, aynı taşıtla bütün güzergâh boyunca aynı yolcu grubunun taşınması ve kalkış noktasına geri getirilmesi şeklindeki kapalı kapı seferleri ile gidişi dolu, dönüşü boş veya gidişi boş, dönüşü dolu seferleri; mekik seferinin ise, birden fazla gidiş ve dönüş seferinde aynı kalkış yerinden aynı varış yerine önceden gruplandırılmış yolcuların taşınmasını ifade edeceği belirtilmiştir.

Bu itibarla, 4925 sayılı Kanun'un 3. maddesi gözetilerek yapıldığı anlaşılan Yönetmeliğin 4/k maddesindeki "grup yolcu" tanımında hukuka ve dayanağı ust norma aykırılık bulunmamaktadır.

**Yönetmeliğin 8/1-ç maddesi;**

Yönetmeliğin 8/1-ç maddesinde; bir yetki belgesi sahibinin taşıt belgesine sözleşmeli olarak kayıtlı taşıtların sahipleri kendi nam ve hesabına taşıma yapamayacağı ve gönderenlere/yolculara taşıma faturası veya taşıma faturası yerine geçen belge düzenleyemeyecekleri hükme bağlanmıştır.

4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu'nun 1. maddesinde; taşımada düzeni ve güvenliği sağlamanın Yasanın amaçlarından olduğu belirtilmiştir; "Tanımlar" başlıklı 3. maddesinde; taşımacı, taşımacı yetki belgesine sahip olan ve kendi nam ve hesabına taşımayı bir ücret karşılığında üstlenen gerçek veya tüzel kişi olarak tanımlanmıştır; "Genel Kural" başlıklı 4. maddesinde; taşımaların, ekonomik, seri, elverişli, güvenli, çevreye kötü etkisi en az ve kamu yararını gözetilerek tarzda serbest rekabet ortamında gerçekleştirileceği, 5. maddesinde, taşımacılık, acentelik ve taşıma işleri komisyonculuğu ile nakliyat ambarı ve kargo işletmeciliği yapılabilmesi için Bakanlıktan yetki belgesi alınmasının zorunlu olduğu hükme bağlanmıştır, 4925 sayılı Kanuna dayanılarak çıkarılan Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin 4. maddesinde de, anılan Kanunun amacına uygun olarak sözleşmeli taşıt ve özmal taşıt tanımlarına yer verilmiştir.





T.C.  
DANIŞTAY  
ONBEŞİNCİ DAİRE  
EsasNo : 2013/2187  
KararNo : 2014/5505

ortamında gerçekleştirileceği yönündeki "Genel kural" da dikkate alınarak düzenlendiği anlaşılan Yönetmeliğin 10. maddesinin 1. fıkrasında hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

Yönetmeliğin 10. maddesinin 2. fıkrasında; "Bakanlık, bu Yönetmelik kapsamındaki faaliyetlerle ilgili piyasadaki ücretlerin; ülke ekonomisi ve/veya kamu yararı aleyhine sonuç vermesi ve/veya aşırı ücret uygulanması ve/veya rekabet ortamının bozulması hallerinde ve gerektiğinde söz konusu faaliyetler için belirli bir süreyle sınırlı taban ve/veya tavan ücret tarifesi uygulaması getirebilir" hükmüne yer verilmiştir.

Anılan Kanununun 11. maddesinin 3. fıkrasında, yolcu ve eşya taşıma, yükleme, boşaltma, depolama ve aktarma hizmetleri de dahil olmak üzere ücret tarifelerinin, ülke ekonomisi ve kamu yararı aleyhine sonuç vermesi ve aşırı ücret uygulanması veya rekabet ortamının bozulması halinde ve gerektiğinde taban ve tavan ücretlerinin Bakanlıkça tespit edilebileceğini hükme bağlanması karşısında, benzer yönde düzenleme yapıldığı sonucuna varılan Yönetmeliğin 10. maddesinin 2. fıkrasında hukuka ve dayanağı ust norma aykırılık görülmemiştir.

Yönetmeliğin 13-2/b, 13-4b, 13-4/c maddeleri ve 24. maddesinin 1. fıkrasının a-1, 2 bentleri ile 11. ve 12. fıkraları;

Dava konusu Yönetmeliğin yetki belgesi alanın özel şartlarını düzenleyen 13. maddesinde; "(2)... b) B2 yetki belgesi için başvuruların, ticari olarak kayıt ve tescil edilmiş özmal otobüslerle toplam 90 adet koltuk kapasitesine ve 50.000 Türk Lirası sermaye veya işletme sermayesine sahip olmaları şarttır."

"(4)... b) D2 yetki belgesi için başvuruların, ticari olarak kayıt ve tescil edilmiş özmal otobüslerle toplam 75 adet koltuk kapasitesine ve 30.000 Türk Lirası sermaye veya işletme sermayesine sahip olmaları şarttır.

"ç) D4 yetki belgesi için başvuruların, ticari olarak kayıt ve tescil edilmiş en az 1 adet özmal otobüse ve 5.000 Türk Lirası sermaye veya işletme sermayesine sahip olmaları şarttır" hükümlerine yer verilmiştir.

Yönetmeliğin 24. maddesinin 1. fıkrasında: "a) Yolcu taşımalarında;

1) A1 ve A2 yetki belgesi eki taşıt belgelerine 8 yaşından büyük olmayan ticari otomobiller kaydedilir.

2) A1 yetki belgesi eki taşıt belgelerine en fazla 20 adet, A2 yetki belgesi eki taşıt belgelerine en fazla 10 adet otomobil kaydedilir." 11. fıkrasında, "D4 yetki belgesi eki taşıt belgelerine en fazla 10 adet otobüs kaydedilir." 12. fıkrasında, "D4 yetki belgesi eki taşıt belgelerine sadece yetki belgesi sahibinin merkez adresinin bulunduğu ilin plakasına sahip taşıtlar kaydedilir" hükümleri yer almaktadır.

4925 sayılı Kanun'un "Genel Kural" başlıklı 4. maddesinde, taşımaların, ekonomik, seri, elverişli, güvenli, çevreye kötü etkisi en az ve kamu yararını gözetecek tarzda serbest rekabet ortamında gerçekleştirileceği; 5. maddesinin ikinci fıkrasında; taşımacılık, acentelik ve taşıma işleri komisyonculuğu ile nakliyat ambarı ve kargo işletmeciliği yetki belgesi alınabilmesi için taşıma işleri işletmecilerinin mesleki saygınlık, mali yeterlilik ve mesleki yeterliliğe sahip olması gerektiği; bu maddeye ilişkin usul ve esasların da yönetmelikle belirleneceği belirtilmektedir.

Yukarıda belirtilen Yasa hükümleri doğrultusunda Yönetmeliğin 13. maddesinde, her bir yetki belgesi için farklı miktarlarda sermayeye veya sermaye işletmesine sahip olunması öngörülmekte; böylece taşımacılık faaliyetini yapacak olan gerçek ve tüzel kişilerin mali yeterlilik sahibi olmaları sağlanmaktadır.

Yönetmeliğin 13. maddesinin iptali istenilen "B2", "D2" ve "D4" türü yetki belgeleri ile ilgili hükümlerinde de; anılan yetki belgeleri için farklı miktarda sermaye veya işletme sermayesi öngörülmüş, taşımaların düzenli ve güvenli yapılması amacıyla da anılan yetki belgeleri için özmal taşıt şartı ile bir kısım teknik şartların getirildiği görülmektedir.

Yönetmeliğin 24. maddesinin iptali istenilen hükümlerinde ise, taşımaların düzenli, güvenli ve serbest rekabet ortamında yapılması amacıyla anılan yetki belgeleri için; taşıtlara yönelik yaş şartı, üst sınır, yetki belgesi sahibinin merkezi adresinin bulunduğu ilin plakasına sahip

taşıtlarla faaliyetin gerçekleştirilmesine yönelik bir kısım şartların öngörüldüğü anlaşılmaktadır.  
Bu itibarla, Yönetmeliğin 13 ve 24 maddelerinin iptali istenilen hükümlerinde hukuka, kamu yararına ve hizmet gereklerine aykırılık bulunmamaktadır.

**Yönetmeliğin 39. maddesinin 4. fıkrası;**

Yönetmeliğin iptali istenilen 39. maddesinin 4 fıkrasında, yapılan taşıma sözleşmesine uygun fatura düzenlenmesi ve bir nüshasının yapılacak denetimlerde ibraz edilmek üzere seyahat esnasında taşıt üzerinde bulundurulmasının zorunlu olduğu hükme bağlanmıştır.

4925 sayılı Kanununun 6. maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesinde, "Yolcu taşımaları biletsiz veya taşıma sözleşmesiz, eşya taşımaları taşıma senetsiz yapılamaz." hükmüne yer verilmesi karşısında, taşımalarda düzeni ve güvenliği sağlama amacıyla getirilen Yönetmelik hükmünde hukuka aykırılık görülmemiştir.

**Yönetmeliğin 73. maddesinin 3. ve 4. fıkraları;**

Yönetmeliğin 73. maddesinin 3. fıkrasında, "Birden fazla kusurun bir arada işlenmesi halinde her kusur için ayrı idari para cezası karar tutanağı düzenlenir"; 4. fıkrasında, "Birden fazla mevzuat ihlalinin bir arada işlenmesi halinde her ihlal için ayrı ihlal tespit tutanağı düzenlenir." hükümlerine yer verilmiş olup taşımalarda düzeni, güvenliği sağlama ve aynı zamanda 4925 sayılı Kanuna uygun şekilde taşımacılık faaliyetinin yürütülmesi için Kanuna aykırı eylemlerin yaptırımsız kalmasını önleme amacıyla yapıldığı sonucuna varılan dava konusu düzenlemede hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

**Yönetmeliğin Geçici 7. maddesinin 1. fıkrası;**

Yönetmeliğin Geçici 7. maddesinin 1. fıkrası, "1/1/2011 tarihinden önce D4 yetki belgesi düzenlenmez." hükmünü taşımaktadır.

İptali istenilen düzenlemenin, ilk defa 11.6.2009 tarihli Karayolu Taşıma Yönetmeliği ile getirilen D4 yetki belgesinin alınmasına yönelik geçiş sağlamak ve yetki belgesi kapsamına alınan söz konusu faaliyete yönelik olarak taşımacıların haklarını korumak amacıyla kamu yarar gözetilerek yapıldığı anlaşıldığından hukuka aykırı bir yönü görülmemektedir.

Nitekim, Yönetmeliğin Geçici 7. maddesinin ikinci ve üçüncü fıkralarında; 1/1/2011 tarihine kadar, 100 kilometreye kadar olan şehirlerarası ve taşıma mesafesine bakılmaksızın ilçe ticari yolcu taşımacılığı yapanlara/yapacaklara valiliklerce verilen/verilecek yetki belgeleriyle ilgili iş ve işlemlere bu Yönetmeliğin yayımından önceki esaslar ve usullerle aynen devam edileceği, ayrıca 1/1/2011 tarihinden önce valiliklerce verilmiş olan yetki belgeleri ve taşıt kartlarının belirli koşullarla D4 yetki belgesi ve yeni taşıt kartlarıyla ücretsiz olarak değiştirilmesi ve değiştirme esnasında ilgililerin talep etmeleri ve yenileme ücreti ödemeleri halinde ise, D4 yetki belgelerinin 5 yıl geçerli olmak üzere düzenlenmesi yönünde geçiş hükümlerine yer verildiği anlaşılmaktadır.

Açıklanan nedenlerle, Yönetmeliğin 8. maddesinin 2 fıkrasındaki "ğ" ibaresine yönelik olarak DAVA HAKKINDA KARAR VERİLMESİNE YER OLMADIĞINA, diğer hükümlerine yönelik olarak ise DAVANIN REDDİNE karar verilmesi gerektiği düşünülmektedir.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Hukum veren Danıştay Onbeşinci Dairesi'nce, duruşma için taraflara önceden bildirilen 18.06.2014 tarihinde davacı vekili Av. Şükran Tezel ile davalı idareyi temsilen Hukuk Müşaviri Gamze Egemen'in geldiği, Danıştay Savcısı'nın hazır olduğu görülmekle açık duruşmaya başlandı. Taraflara usulüne uygun olarak söz verilerek dinlendikten ve Danıştay Savcısı'nın düşüncesi alındıktan sonra taraflara son kez söz verilip, duruşma tamamlandı. Dava dosyası incelenerek işin gereği görüldü.

Dava, 11.6.2009 tarihli ve 27255 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin 4. maddesinin (k) bendindeki "Grup yolcu" tanımının 8. maddesinin 1 bendinin (ç) ve (g) alt bentleri ile 2 bendindeki "ğ" ibaresinin ve 3 bendinin, 10. maddesinin 1 ve 2 bentlerinin, 13. maddesinin 2 bendinin (b) alt bendi ile 4. bendinin (b) ve (ç) alt bentlerinin, 24. maddesinin 1. bendinin a.1.2 alt bentleri ile 11. ve 12. bentlerinin, 39. maddesinin 3 ve 4.

T.C.  
DANIŞTAY  
ONBEŞİNCİ DAİRE  
EsasNo : 2013/2187  
KararNo : 2014/5505

bentlerinin, 73. maddesinin 3. ve 4. bentlerinin ve Geçici 7. maddesinin 1 bendinin iptali istemiyle açılmıştır.

Her ne kadar, Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin 8. maddesinin 2. bendi, 23.10.2012 tarih ve 28450 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Karayolu Taşıma Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 4. maddesi ile yeniden düzenlenmişse de yeni düzenleme benzer hükümler içermesi karşısında, bu madde yönünden de uyuşmazlığın esasının incelenmesi gerekmektedir.

İşlem tarihinde yürürlükte bulunan 3348 sayılı Ulaştırma Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un "Ulaştırma Bakanlığının görevleri" başlıklı 2. maddesinin (a) bendinde; ulaştırma ve haberleşme iş ve hizmetlerinin, karayolu yapımı ve teçhizatı ile ilgili hususlar hariç ve Karayolları Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümleri saklı kalmak üzere teknik, ekonomik ve sosyal ihtiyaçlara, kamu yararına ve milli güvenlik amaçlarına uygun olarak kurulmasını, geliştirilmesini ve bu hizmetlerin birbirini tamamlayıcı şekilde yürütülmesini sağlayacak esasları tespit etmek, Telekomünikasyon Kurumunun görev ve yetkileri saklı kalmak kaydıyla ve uygulanmasını takip etmek ve denetlemek, (b) bendinde; ulaştırma ve haberleşme talep ve ihtiyaçlarını tespit etmek ve planlamak (d) bendinde; ulaştırma ve haberleşme işlerinde Karayolları Trafik Kanunu hükümleri saklı kalmak üzere kamu düzenini, can ve mal güvenliğini sağlayacak şekilde tedbirler almak, aldirtmak ve uygulanmasını takip etmek ve denetlemek, Ulaştırma Bakanlığının görevleri arasında sayılmış olup, Kanunun "Kara Ulaştırması Genel Müdürlüğü" başlıklı 10. maddesinin (a) bendinde; demiryolu taşımaları ile belediye sınırları dışındaki karayolları üzerinde yapılan karayolu taşımalarının ekonomik, teknik, sosyal ve milli güvenlik ihtiyaç ve amaçlarına uygun olarak yapılmasının ve bu hizmetlerin diğer ulaştırma hizmetlerine intibakını sağlayıcı tedbirleri alınmasını Kara Ulaştırması Genel Müdürlüğünün görevleri arasında olduğu, aynı maddenin (c) bendinde ise; karayolu taşıma faaliyetinde bulunacak taşımacı, acente ve komisyoncuların yeterlilik şartlarını düzenleme, gereken hallerde yetki belgesi verme ve denetleme görevinin Kara Ulaştırması Genel Müdürlüğü'ne ait olduğu, 35. maddesinde ise; Bakanlığın, kanunla yerine getirmekle yükümlü olduğu hizmetleri tüzük, yönetmelik, tebliğ, genelge ve diğer idari metinlerle düzenlemekle görevli ve yetkili olduğu kurala bağlanmıştır.

4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu'nun 1. maddesinde, Kanunun, karayolu taşımalarının ülke ekonomisinin gerektirdiği şekilde düzenlenmesi, taşımada düzen ve güvenliğin sağlanması, taşımacı, acente ve taşıma işleri komisyoncuları ile nakliyat ambarı ve kargo işletmeciliği ve benzeri hizmetlerin şartlarının belirlenmesi, taşıma işlerinde istihdam edilenlerin niteliklerinin, haklarının ve sorumluluklarının saptanması, karayolu taşımalarının diğer taşıma sistemleri ile birlikte ve birbirini tamamlayıcı olarak hizmet vermesi ve mevcut imkânların daha yararlı bir şekilde kullanılmasının sağlanması amacıyla çıkarıldığı, 2. maddesinde; Kanunun, kamuya açık karayolunda motorlu taşıtlarla yapılan yolcu ve eşya taşımalarını, taşımacıları, taşıma acentelerini, taşıma işleri komisyoncularını, nakliyat ambarı ve kargo işletmecilerini taşıma işlerinde çalışanlar ile taşımalarda yararlanılan her türlü taşıt, araç, gereç, yapıları ve benzerlerini kapsadığı, 5. maddesinin birinci fıkrasında, taşımacılık, acentelik ve taşıma işleri komisyonculuğu ile nakliyat ambarı ve kargo işletmeciliği yapılabilmesi için Bakanlıktan yetki belgesi alınmasının zorunlu olduğu, ikinci fıkrasında; taşımacılık, acentelik ve taşıma işleri komisyonculuğu ile nakliyat ambarı ve kargo işletmeciliği yetki belgesi alınabilmesi için taşıma işleri işletmecilerinin mesleki saygınlık, mali yeterlilik ve mesleki yeterliliğe sahip olması gerektiği, bu maddeye ilişkin usul ve esasların yönetmelikle belirleneceği, üçüncü fıkrasında; taşımacılara, yetki belgesinden ayrı olarak taşımalarda kullanılacak taşıtların niteliğini ve sayısını gösteren taşıt belgesi ile taşımacının taşıt belgesinde kayıtlı her taşıt için düzenlenen ve taşıtta bulunması gereken taşıt kartı verileceği, dördüncü fıkrasında; taşıma işleri işletmecilerinin sayısı, yolcu ve eşya kapasitesi, taşıtların durumu güvenlik veya benzeri nedenlerle Bakanlığın yetki belgelerinin verilmesinde sınırlamalar ve yeni düzenlemeler getirebileceği, 26. maddesinin (a) bendinin birinci fıkrasında, bu Kanunun, 5. maddesine göre yetki belgesi almadan taşıma işinde faaliyette bulunanlara idari para cezası verileceği, 34. maddesinde ise, bu Kanunun yururlüğe girmesinden itibaren altı ay içinde





T.C.  
DANIŞTAY  
ONBEŞİNCİ DAİRE  
EsasNo : 2013/2187  
KararNo : 2014/5506

1618 sayılı Kanun ve Seyahat Acentaları Yönetmeliği hükümleri incelendiğinde, seyahat acentalarının karayolu taşımacılığını da içine alabilecek faaliyetlerinin, tur ve paket tur organizasyonları ile transfer hizmeti olduğu görülmektedir. Anılan Kanun ve Yönetmelikte bu tür faaliyetlere ilişkin taşıma hizmetlerinin hangi tür araçlarla yapılacağına ilişkin herhangi bir düzenlemeye yer verilmemiştir.

Bu nedenle, seyahat acentalarının taşımacılık hizmeti de sunacakları faaliyetlerinde uyulacak kuralların genel kanun niteliğindeki Taşıma Kanunu ve buna dayalı mevzuata göre belirlenmesi gerekmektedir.

4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu'nda herhangi bir kısıtlamaya yer verilmemesine rağmen, Taşıma Yönetmeliğinde seyahat acentalarının taşıma hizmetlerinde yalnızca B2 ve D2 türü yetki belgesi ekine kayıtlı araçları kullanmalarına izin verilmiştir.

Davacı tarafından, A1 ve D4 yetki belgeleri ve oto kiralama hizmetlerinin de seyahat acentalarının taşımacılık faaliyetlerinde kullanılacağı ileri sürülerek, dava konusu maddede bu tür yetki belgelerine yer verilmemesi nedeniyle eksik düzenlem yapıldığından bahisle iptali istenilmektedir.

Karayolu Taşıma Yönetmeliğinin 13. maddesi uyarınca B2 ve D2 türü yetki belgesi eki taşıt kartına yalnızca otobusler kaydedilmekte olup, Yönetmeliğin 4/çç maddesinde; otobus, yapısı itibariyle insan taşımak için imal edilmiş ve şoförü dahil 9 kişiden fazla yolcu taşımaya uygun olan motorlu taşıt olarak tanımlanmıştır.

Bu tür taşımacılık faaliyetlerinde yalnızca otobus türü araçların kullanılmasının zorunlu tutulması, trafik yoğunluğu, atıl kapasite oluşumu ve kaynak israfı gibi olumsuzluklara neden olacağından, taşımaların, ekonomik, seri, elverişli, güvenli, çevreye kötü etkisi en az ve kamu yararını gözecek tarzda gerçekleştirileceği yolundaki genel ilkeye aykırılık teşkil etmektedir.

Bu nedenle; seyahat acentalarının taşıma hizmetini de içerecek faaliyetlerinde asgari olarak ne kadar yolcu taşınması gerektiği yolunda hiçbir yasal sınırlama bulunmadığından, sunulacak hizmetleri yararlanacak müşteri sayısı dikkate alınmak suretiyle, 9'dan az sayıda yolcuya taşımacılık hizmeti verileceği hallerde otomobil türü araçların kullanılmasına izin verilmesi gerekmektedir.

Bu durumda, dava konusu Yönetmelik maddesinde seyahat acentalarının yaptıkları organizasyonlarda verecekleri hizmetlerin kapsamına karayolu taşımacılığını da dahil etmeleri halinde, gerçekleştirilecek taşımanın otomobil türü araçlarla da yapılabilmesine izin verilmesi gerekirken, bu tür taşımaların B2 veya D2 türü yetki belgesi olarak yapmaları veya bu taşımaları söz konusu yetki belgesi sahiplerine yaptırmalarının zorunlu olduğu yolundaki kısma ilişkin eksik düzenlemeye, kamu yararına ve hizmetin gereklerine uygunluk bulunmamaktadır.

Diğer yandan; müşterilerine ticari amaçla sürücü veya sürücüsüz olarak yolcu taşımaya mahsus taşıtları yurtiçinde ve/veya uluslararası olmak üzere, yazılı bir sözleşmeye dayanan bir bedel karşılığı ve belli bir süre için kiraya vermek şeklinde faaliyet gösteren oto kiralama işletmeciliğinde, taşıma hizmeti yapılmaması, yolcu ve yük (eşya) kavramlarının oto kiralama işletmeciliği faaliyetinde yer almaması ve 4925 sayılı Kanun kapsamında oto kiralama işletmeciliğine yer verilmemesi karşısında, dava konusu maddede araç kiralama hizmetlerine yer verilmemesinde hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

Davacı tarafından D4 yetki belgeli araçlarla da taşımacılık yapılabileceği ileri sürülüşse de, Yönetmeliğin 6/4. maddesine göre D4 yetki belgesi, taşıma mesafesine bakılmaksızın ilçe ve 100 kilometreye kadar olan şehirlerarası tarifeli ve tarifesiz olarak ticari yolcu taşımacılığı yapacaklara verilecek bir belge olmakla birlikte sadece tarifesiz taşımacılık yapmak üzere D4 yetki belgesi düzenlenmeyeceği belirtilmiştir.

Dolayısıyla, D4 yetki belgesi esasen tarifeli taşımacılık yapılması için önerilmiş olup, zaman tarifelerinin aksatılmaması kaydıyla tarifesiz taşımacılık yapılabileceği de kabul edilmiştir. Seyahat acentalarının faaliyet alanında tarifeli taşımacılık yapılması yer almadığından ve bu nedenle D4 yetki belgesi alamayacaklarından, dava konusu Yönetmelik maddesinde D4 yetki belgeli araçlara yer verilmemesinde hukuka ve hizmet gereklerine aykırılık bulunmamaktadır.



T.C.  
DANIŞTAY  
ONBEŞİNCİ DAİRE  
EsasNo : 2013/2187  
KararNo : 2014/5505

Taşıtların sadece bir yetki belgesi ekine kaydedilebileceğine ilişkin kural da dikkate alındığında, sözleşmeli araç sahibinin başkasına ait bir yetki belgesi ekine kayıtlı aracıyla kendi nam ve hesabına taşıma yapamayacağı ve bunun doğal sonucu olarak taşıma, faturası veya fatura yerine geçen belge düzenleyemeyeceği yolundaki yöneltmelik hükümlerde dayanağı üst normlara ve hizmetin gerekliliklerine aykırılık bulunmamaktadır.

**Yönetmeliğin 8. maddesinin 3. bendi incelendiğinde;**

Yönetmeliğin iptali istenilen 8. maddesinin 3. bendinde: "Bir taşıt belgesine kayıtlı olmayan taşıtların terminallere, yükleme veya boşaltma noktalarına girişlerine ve çıkışlarına, sınır kapılarından ise çıkışlarına, bu Yönetmeliğin 72. maddesinde belirtilen yetkili görevliler tarafından izin verilmez. Bu durumdaki taşıtlarda bulunan yolcuların ve eşyaların aktarılmasına ise, taşıtlar uygun yerlere alınarak izin verilir." hükmüne yer verilmiştir.

Karayolu Taşıma Kanununun 5. maddesinde, taşımacılık yapılabilmesi için yetki belgesi alınmasının zorunlu olduğu, taşımacılara, yetki belgesinden ayrı olarak taşımalarda kullanılacak taşıtların niteliğini ve sayısını gösteren taşıt belgesi ile taşımacının taşıt belgesinde kayıtlı her taşıt için düzenlenen ve taşıtta bulunması gereken taşıt kartı verileceği belirlenmiştir.

Buna göre; taşımacılıkta düzenin ve güvenliğin sağlanması amacıyla taşımacılık faaliyetinde bulunulabilmesi için yetki belgesi alınması gerektiği gibi, taşımacılık yapılan aracı da yetki belgesi ekine kayıtlı olması gerekmektedir.

Bu durumda; yetki belgesi ekine kayıtlı olmayan araçlarla taşımacılık yapılması halinde, bu taşıtların terminallere, yükleme veya boşaltma noktalarına girişlerine ve çıkışlarına, sınır kapılarından ise çıkışlarına izin verilmeyeceği yolundaki düzenleme dayanağı üst norma ve hukuka uygun bulunmaktadır.

**Yönetmeliğin 10. maddesinin 1. ve 2. bentleri incelendiğinde;**

Dava konusu Yönetmeliğin 10. maddesinde, "(1) Bu Yönetmelik kapsamında faaliyette bulunanların sayısı, yolcu ve eşya taşıma kapasiteleri ile bu husustaki potansiyel yetki belgelerinde kayıtlı taşıtların durumu, haksız rekabetin önlenmesi, kamu yararının gözetilmesi, atıl kapasite oluşumunun ve kaynak israfının önlenmesi, güvenlik veya benzeri nedenlerle Bakanlık, yetki belgelerinin verilmesi ve/veya sayısında, taşıt sayıları ve/veya kapasitelerinde, taşıma hatlarında veya güzergahlarında sınırlamalar, kısıtlamalar ve/veya belirli bir süreyle sınırlı geçici düzenlemeler yapabilir

(2) Bakanlık, bu Yönetmelik kapsamındaki faaliyetlerle ilgili piyasadaki ücretlerin; ülke ekonomisi ve/veya kamu yararı aleyhine sonuç vermesi ve/veya aşırı ücret uygulanması ve/veya rekabet ortamının bozulması hallerinde ve gerektiğinde söz konusu faaliyetler için belirli bir süreyle sınırlı taban ve/veya tavan ücret tarifesi uygulaması getirebilir" hükmüne yer verilmiştir.

4925 sayılı Kanununun 5. maddesinin 4. fıkrasında: "Taşıma işleri işletmecilerinin sayısı, yolcu ve eşya kapasitesi, taşıtların durumu, güvenlik veya benzeri nedenlerle Bakanlık, yetki belgelerinin verilmesinde sınırlamalar ve yeni düzenlemeler getirebilir" hükmüne yer verilmiş olup, bu hüküm doğrultusunda ve 4925 sayılı Kanun'un 4. maddesindeki, taşımaların, ekonomik, seri, dивerşli, güvenli, çevreye kötü etkisi en az ve kamu yararını gözeterek tarzda serbest rekabet ortamında gerçekleştirileceği yönündeki "Genel kural" da dikkate alınarak düzenlendiği anlaşılan Yönetmeliğin 10. maddesinin 1. fıkrasında hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

Anılan Kanununun 11. maddesinin 3. fıkrasında; yolcu ve eşya taşıma, yükleme, boşaltma, depolama ve aktarma hizmetleri de dahil olmak üzere ücret tarifelerinin, ülke ekonomisi ve kamu yararı aleyhine sonuç vermesi ve aşırı ücret uygulanması veya rekabet ortamının bozulması halinde ve gerektiğinde taban ve tavan ücretlerinin Bakanlıkça tespit edilebileceğinin hükmüne bağlanması karşısında, benzer yönde düzenleme yapıldığı sonucuna varılan Yönetmeliğin 10. maddesinin 2. fıkrasında hukuka ve dayanağı üst norma aykırılık görülmemiştir.

**Yönetmeliğin 13-2/b, 13-4b, 13-4/ç maddeleri ve 24. maddesinin 1. bendinin a/1, 2 alt bentleri ile 11. ve 12. bentleri incelendiğinde;**

Dava konusu Yönetmeliğin yetki belgesi almanın özel şartlarını düzenleyen 13. maddesinde: "(2) a) B2 yetki belgesi için başvuranların, ticari olarak kayıt ve tescil edilmiş özel

T.C.  
DANIŞTAY  
ONBEŞİNCİ DAİRE  
EsasNo : 2013/2187  
KararNo : 2014/5505

otobüslerle toplam 90 adet koltuk kapasitesine ve 50.000 Türk Lirası sermaye veya işletme sermayesine sahip olmaları şarttır."

"(4)... b) D2 yetki belgesi için başvuruların, ticari olarak kayıt ve tescil edilmiş özmal otobüslerle toplam 75 adet koltuk kapasitesine ve 30.000 Türk Lirası sermaye veya işletme sermayesine sahip olmaları şarttır.

ç) D4 yetki belgesi için başvuruların, ticari olarak kayıt ve tescil edilmiş, en az 1 adet özmal otobüse ve 5.000 Türk Lirası sermaye veya işletme sermayesine sahip olmaları şarttır." hükümlerine yer verilmiştir.

Yönetmeliğin 24. maddesinin 1. fıkrasında, "a) Yolcu taşımalarında,

1) A1 ve A2 yetki belgesi eki taşıt belgelerine 8 yaşından büyük olmayan ticari otomobiller kaydedilir

2) A1 yetki belgesi eki taşıt belgelerine en fazla 20 adet, A2 yetki belgesi eki taşıt belgelerine en fazla 10 adet otomobil kaydedilir"; 11. fıkrasında, "D4 yetki belgesi eki taşıt belgelerine en fazla 10 adet otobüs kaydedilir. "; 12. fıkrasında, "D4 yetki belgesi eki taşıt belgelerine sadece yetki belgesi sahibinin merkez adresinin bulunduğu ilin plakasına sahip taşıtlar kaydedilir." hükümleri yer almaktadır.

4925 sayılı Kanununun 5. maddesinin ikinci fıkrasında; taşımacılık, acentelik ve taşıma işleri komisyonculuğu ile nakliyat ambarı ve kargo işletmeciliği yetki belgesi alınabilmesi için taşıma işleri işletmecilerinin mesleki saygınlık, mali yeterlilik ve mesleki yeterliliğe sahip olması gerektiği; bu maddeye ilişkin usul ve esasların da yönetmelikle belirleneceği belirtilmektedir.

Anılan Kanun hükmü doğrultusunda dava konusu Yönetmeliğin 13. maddesinde, her bir yetki belgesi için farklı miktarlarda yük taşıma kapasitesine, sermayeye veya sermaye işletmesine sahip olunması öngörülmekte; böylece taşımacılık faaliyetini yapacak olan gerçek ve tüzel kişilerin mali yeterlilik sahibi olmaları sağlanmaktadır. Yönetmeliğin 13. maddesinin B2, D2, D4 türü yetki belgesi ile ilgili hükümlerinde de, belgelerin her biri için farklı miktarda sermaye veya işletme sermayesi öngörülmüş; taşımaların düzenli ve güvenli yapılması amacıyla da anılan yetki belgeleri için özmal taşıt sahibi olunması gibi bir kısım teknik şartlar getirilmiştir.

Yönetmeliğin 24. maddesinin iptali istenilen hükümlerinde ise, taşımaların düzenli, güvenli ve serbest rekabet ortamında yapılması amacıyla anılan yetki belgeleri için, taşıtlara yönelik yaş şartı, üst sınır, yetki belgesi sahibinin merkez adresinin bulunduğu ilin plakasına sahip taşıtlarla faaliyetin gerçekleştirilmesine yönelik bir kısım şartların öngörüldüğü anlaşılmaktadır.

Bu nedenle, Yönetmeliğin 13. ve 24. maddelerinin iptali istenilen hükümlerinde hukuka ve hizmet gereklerine aykırılık bulunmamaktadır.

**Yönetmeliğin 39. maddesinin 3. bendi incelendiğinde;**

Dava konusu Yönetmeliğin 39. maddesinin 3. bendinde; taşıma sözleşmelerinde, akıt tarafların adı, soyadı veya unvanları, kalkış ve varış yeri, taşıma güzergahı, taşımanın yapılacağı gün/günler ve saat/saatler, taşınacak yolcu sayısı, taşıma ücretinin belirtilmesi ve her seferde taşınan yolcuların numaralandırılmış oturma yerlerine göre düzenlenmiş yolcu isim listesinin bulunmasının zorunlu olduğu düzenlenmiştir.

Karayolu Taşıma Kanunu'nun 34. maddesinde; zaman ve fiyat tarifelerinin düzenlenmesi, yolcu bileti ve taşıma senedinin şekil ve muhtevası ile Kanunun uygulanmasıyla ilgili diğer esas ve usulleri düzenleyen yönetmeliklerin Bakanlıkça hazırlanacağı hükmüne yer verilmiştir.

Davalı idareye verilen yetki kapsamında, taşıma sözleşmelerinde bulunması gereken hususların belirtildiği, taşımada düzen ve güvenliğin sağlanması amacıyla yapılan düzenlemede dayanağı ust normlara, hizmetin gerekliliklerine ve hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

**Yönetmeliğin 39. maddesinin 4. bendi incelendiğinde;**

Dava konusu Yönetmeliğin 39. maddesinin 4. bendinde yapılan taşıma sözleşmesine uygun fatura düzenlenmesi ve bir nüshasının yapılacak denetimlerde ibraz edilmek üzere seyahat esnasında taşıt üzerinde bulundurulmasının zorunlu olduğu hükmüne bağlanmıştır.

T.C.  
DANIŞTAY  
ONBEŞİNCİ DAİRE  
EsasNo : 2013/2187  
KararNo : 2014/5505

Karayolu Taşıma Kanunu'nun 6 maddesinde yolcu taşımalarının biletsiz veya taşıma sözleşmesiz, eşya taşımalarının ise taşıma senetsiz yapılamayacağı belirlenmiştir. Kanundaki bu hükme benzer şekilde, taşımacılıkta düzen ve güvenliğin sağlanması amacıyla yapılan düzenlemede dayanağı üst norma ve hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

**Yönetmeliğin 73. maddesinin 3. ve 4. bentleri incelendiğinde;**

Yönetmeliğin 73. maddesinin 3. fıkrasında; "Birden fazla kusurun bir arada işlenmesi halinde her kusur için ayrı idari para cezası karar tutanağı düzenlenir"; 4. fıkrasında, "Birden fazla mevzuat ihlalinin bir arada işlenmesi halinde her ihlal için ayrı ihlal tespit tutanağı düzenlenir" hükümlerine yer verilmiş olup; taşımalarda düzeni, güvenliği sağlama ve aynı zamanda 4925 sayılı Kanuna uygun şekilde taşımacılık faaliyetinin yürütülmesi için Kanuna aykırı eylemlerin yaptırımsız kalmasını önleme amacıyla yapıldığı sonucuna varılan dava konusu düzenlemede hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

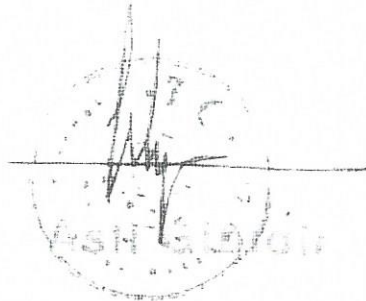
**Yönetmeliğin Geçici 7. maddesinin 1. bendi incelendiğinde;**

Yönetmeliğin Geçici 7. maddesinin 1. fıkrası; "1/1/2011 tarihinden önce D4 yetki belgesi düzenlenmez." hükmünü taşımaktadır.

Karayolu Taşıma Yönetmeliğinin 11/06/2009 tarih ve 27255 sayılı Resmî Gazetede yayımlanması üzerine ilk kez düzenlenen D4 yetki belgelerine ilişkin olarak, geçmişten beri faaliyette bulunan taşımacıların kazanılmış haklarının korunması, taşıma işlerinin aksamaması, taşıma sektöründe faaliyet gösteren işletmecilerin yeni mevzuat uyarınca getirilen bazı yükümlülükleri sağlamasını teminen ve uygulamada meydana gelebilecek sıkıntıları engellemek amacıyla geçiş sürecine yönelik olarak yapılan düzenlemede kamu yararı ve hizmetin gereklerine aykırılık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu Yönetmeliğin 8. maddesinin 1/ğ alt bendinde seyahat acentalarının otomobille taşımacılık yapabileceği yolunda düzenlemeye yer verilmeyerek eksik düzenlenmiş olmasına ilişkin kısmının ve 2. bendindeki "ğ" ibaresinin **İPTALİNE**, iptali istenen diğer maddeler yönünden **DAVANIN REDDİNE**, dava kısmen iptal ve kısmen retle sonuçlandığından davadaki haklılık oranları dikkate alınarak Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 3000-TL avukatlık ücretinin davacıdan alınarak davalı idareye verilmesine, 3000-TL avukatlık ücretinin davalı idareden alınarak davacı vekiline verilmesine, aşağıda dökümü yapılan yargılama giderlerinin 80,90-TL'sinin davacı üzerinde bırakılmasına, 80,90-TL'sinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin istemi halinde davacıya idadesine, bu kararın tebliğ tarihinden itibaren 30 (otuz) gün içerisinde Danıştay İdari Dava Daireleri Kuruluna temyiz yolu açık olmak üzere 18/06/2014 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

<b>Başkan</b>	<b>Üye</b>	<b>Üye</b>	<b>Üye</b>	<b>Üye</b>
Kırdar	Dr. Tacettin	Süleyman Hilmi	Hannan	Dr. Selami
ÖZSOYLU	ŞİMŞEK	AYDIN	YILBAŞI	DEMİRKOL



**YARGILAMA GİDERLERİ :**  
Toplam Harç : 81,80-TL  
Posta Gideri : 80,00-TL  
**Toplam** : 161,80-TL